**Доклад**

**«Деятельность МТУ Ространснадзора по СФО в сфере обеспечения транспортной безопасности в рамках появления новых угроз объектам транспортной инфраструктуры и транспортным средствам».**

**Выступающий:** заместитель начальника ОНОТБ МТУ Ространснадзора по СФО Тимофеев Дмитрий Владиславович.

**Дата**: 25.12.2024 время 11:00-12:30

**Место проведения**: г. Иркутск

Межрегиональное территориальное управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу осуществляет функции по контролю (надзору) в области транспортной безопасности, авиационной безопасности, поисковым, аварийно-спасательным и противопожарным обеспечением полетов.

В процессе осуществления деятельности в Управлении постоянно проводятся организационные и технические мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в свете реализации Указов Президента Российской Федерации, Федеральных законов, Постановлений Правительства Российской Федерации, приказов и поручений Минтранса. Деятельность Управления осуществляется в тесном взаимодействии с  территориальными органами исполнительной власти, общественными организациями.

На сегодняшний день на  территории Сибирского федерального округа МТУ Ространснадзора по СФО осуществляет контроль в отношении 1255 субъектов транспортной инфраструктуры юридических лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере транспортной безопасности и 736 индивидуальных предпринимателей.

Контрольные (надзорные) мероприятий осуществляются в рамках действия федерального закона Российской Федерации «О  государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в  Российской Федерации» № 248-ФЗ от 31.07.2020 года.

В 2024 году при осуществлении контрольных надзорных мероприятий в сфере транспортной безопасности сотрудниками Управления проведено:

4 внеплановых проверrb.

Выявлено 177 нарушений обязательных требований, выдано 4 предписаниz на устранение выявленных нарушений.

Проведено 8 осмотров объектов транспортной инфраструктуры и 174 осмотра транспортных средств.

Объявлено 172 предостережения, о недопустимости нарушения обязательных требований.

Проведено 17 профилактических визитов.

Сотрудниками рассмотрено 13 дел об административных правонарушениях, в том числе поступивших из других органов. Наложено штрафов на сумму 290 000 рублей. Для устранения причин и условий совершения административных правонарушений субъектам выданы 11 представлений.

В результате проведения контрольных (надзорных) мероприятий необходимо выделитьосновные нарушения при осуществлении контроля (надзора) в области транспортной безопасности.

**Показатели деятельности отдела НОТБ за IV квартала 2024 на территории Иркутской области (на 24.12.2024):**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | ДХ | ЖДТ | АВТ | МЕТРО | МВВТ | Всего |
| Плановые проверки |  |  |  |  |  |  |
| Внеплановые проверки |  | 4 |  |  |  | 4 |
| Проверено ОТИ |  | 33 |  |  |  | 33 |
| Выявлено нарушений |  | 177 |  |  |  | 177 |
| Выдано предписаний |  | 4 |  |  |  | 4 |
| Объявлено предостережений |  | 172 |  |  |  | 172 |
| Постоянные рейды-ТС/ОТИ |  | 174/8 |  |  |  | 182 |
| Составлено протоколов |  | 6 |  |  |  | 6 |
| Вынесено постановлений |  | 11 | 1 |  | 1 | 13 |
| Выдано представлений |  | 10 |  |  | 1 | 11 |
| Наложено адм. штрафов руб. |  | 250 000 | 20 000 |  | 20 000 | 290 000 |
| Взыскано адм. штрафов, руб. |  | 115 000 | 10 000 |  | 10 000 | 135 000 |

**На наземном транспорте**

-не обеспечивается проведение аттестации сил обеспечения транспортной безопасности ТС из числа персонала субъекта транспортной инфраструктуры – лиц назначенных ответственными за обеспечение транспортной безопасности на группы ТС;

-не проводится (либо проводится не в полном объеме) проверка лиц, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, в соответствии с п.4 части 1 статьи 10 Федерального закона № 16 «О транспортной безопасности»;

-субъектами транспортной инфраструктуры не своевременно направляются в  Федеральные агентства по видам транспорта паспорта обеспечения транспортной безопасности транспортных средств в соответствии с положениями ч.ч. 1.3-1.5 ст.9 Федерального закона № 16 «О  транспортной безопасности».

**Основными правонарушениями в области транспортной безопасности являются:**

**В сфере транспортной безопасности на наземном транспорте:**

Ст. 11.15.1 ч. 1 – *Неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности либо неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности, совершенные по неосторожности*.

Ст. 11.15.2 ч.1 - *«Нарушение правил проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, совершенное по неосторожности».*

При проведении совместных с сотрудниками ФСБ и МВД России внеплановых контрольных (надзорных) 18 мероприятий (экспериментов) с использованием тест-предметов по проверке объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта Иркутского региона выявлены недостатки в работе подразделений транспортной безопасности, которые не в полной мере осуществляли свою деятельность по предотвращению актов незаконного вмешательства и допустили пронос тест-предметов (муляжа взрывного устройства) в зону транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры.

По результатам проведенных мероприятий можно сделать вывод о том, что в настоящее время большое значение имеет «человеческий фактор». Т.е. в субъекте транспортной инфраструктуры предприняты все действия направленные на обеспечение транспортной безопасности и некоторые пункты контроля полностью оснащены техническими средствами (металлоискатели, рентгеноскопическое оборудование и т.д), но сотрудники привлеченного подразделения транспортной безопасности допускают проносы «тест-объектов» в зону транспортной безопасности по каким либо причинам. Возможно, из-за невнимательности или халатности, возможно по причине низкой подготовки персонала ПТБ.

Помимо контрольной надзорной деятельности по осуществлению внеплановых проверок отделом надзора продолжается работа по профилактической деятельности без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Все перечисленные выше мероприятия направлены на максимальное снижение угроз от актов незаконного вмешательства на транспортном комплексе от возможных внутренних и внешних террористов и попавших под их влияние личностей. Кажущаяся отдаленность СФО от мест проведения специальной военной операции может оказаться обманчивой и любой акт незаконного вмешательства обернется помимо материального вреда еще и ударом по репутации всей системы безопасности России.

Необходимо отметить негативную тенденцию в отношении отсутствия реакции СТИ на объявленные сотрудниками МТУ Ространснадзора по СФО предостережения. В 2023 году сотрудниками МТУ Ространснадзора по СФО объявлено порядка 3 тысяч предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Ответов от СТИ в адрес МТУ было получено менее половины. Хотя у СТИ отсутствует ответственность по направлению сведений о рассмотрении предостережения, тем не менее, отсутствие реакции субъекта на предостережение, это своего рода показатель отношения по выполнению требований транспортной безопасности. В настоящее время проводится анализ вынесенных предостережений и по результатам,будут направляться материалы для согласования проведения внеплановых проверок в соответствующие прокуратуры в отношении СТИ получивших большое количество предостережений.

Предостережение является мерой профилактического характера. Его правомерно рассматривать как одно из правовых средств разъяснения конкретных требований соответствующих законов должностным лицам, нарушенных ими.

В настоящее время в рамках действующего законодательства в случаях непредставления информации о принятии мер по недопустимости нарушений обязательных требований указанных в предостережении сотрудниками Управления нарабатывается практика проведения профилактического визита.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что  объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям или такой вред причинен, незамедлительно принимаются меры по принятию решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В МТУ Ространснадзора по СФО постоянно ведется работа по принятию мер в случаях несвоевременного представления субъектом транспортной инфраструктуры информации об угрозах совершения или о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности.

В настоящее время большую проблему составляет организация защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от применения беспилотных летающих аппаратов. Такого рода угрозы являются новым фактором, который может повлиять на безопасность транспортного комплекса. Основной негативной причиной является отсутствие нормативно-правового регулирования в данной сфере.

В целях принятия субъектами транспортной инфраструктуры дополнительных мер по защите объектов транспортной инфраструктуры отнесенных к первой и второй категориям, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», от актов незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов, а также ввиду участившихся угроз совершения террористических актов с применением средств дистанционного воздействия, в том числе с применением беспилотных технических средств в качестве средств транспортировки взрывчатых веществ в целях совершения актов незаконного вмешательства предлагаем:

- ориентировать вышеуказанные субъекты транспортной инфраструктуры о рассмотрении вопроса внесения в оценку (дополнительную оценку) уязвимости сведений предусмотренных пунктами 5.1.3 и 5.1.4 «Порядка проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области охраны судов и портовых средств, установленные международными договорами Российской Федерации», утвержденного Приказом Министерства транспорта РФ от 1 ноября 2021 г. № 370, о потенциальных угрозах совершения актов незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов и определить дополнительные меры по противодействию угрозам с применением беспилотных аппаратов.

Также необходимо отметить, что сотрудники ОНОТБ наладили тесное взаимодействия с региональными прокуратурами, с которыми проводятся совместные проверки, представителями ФСБ и МВД выявляющими нарушения по ТБ и участвующими в проведении КНМ.

В настоящее время в положения других видов надзора (автодорнадзора, желдорнадзора и речного надзора) внесены дополнения, обязывающие выявлять нарушения транспортной безопасности при осуществлении своих полномочий по своему основному виду надзора. Прежде всего, это относится к профилактическим мероприятиям и мероприятиям без взаимодействия с субъектами транспортной инфраструктуры.

Все перечисленные выше мероприятия направлены на максимальное снижение угроз от актов незаконного вмешательства на транспортном комплексе от возможных внутренних и внешних террористов и попавших под их влияние личностей. Кажущаяся отдаленность СФО от мест проведения специальной военной операции может оказаться обманчивой и любой акт незаконного вмешательства обернется помимо материального вреда еще и ударом по репутации всей системы безопасности России.